

**SOS4LIFE**  
SAVE OUR SOIL FOR LIFE

Bologna  
22 novembre  
2019

**Contrastare  
il consumo di suolo:  
esperienze, norme  
e linee guida**

9:30 - 16:30  
Regione Emilia-Romagna  
Auditorium in via Aldo Moro 18

ph. www.depinvega.com/see-03

## **LE NUOVE SFIDE DELLA PIANIFICAZIONE in LOMBARDIA l'Integrazione del PTR in attuazione alla L.R. 31/14**

**Arch. MAURIZIO FEDERICI**



**Regione  
Lombardia**

## Il nuovo paradigma della sostenibilità: da lineare a circolare



La nuova Agenda supera l'idea che la sostenibilità sia unicamente una questione ambientale a favore di **una visione integrata dello sviluppo**, e si rivolge a tutti i paesi senza distinzione tra più e meno sviluppati

## Obiettivo UE sul consumo di suolo

***“la percentuale di occupazione dei terreni > a quota zero entro il 2050.*”**

Da Comunicazione della Commissione Europea

COM (2011) 571:

***“Tabella di marcia verso un’Europa efficiente nell’impiego delle risorse”*** indirizza gli Stati Membri affinché nelle politiche territoriali si agisca nell’ottica di *“limit land take”* and *“soil sealing”* ovvero **“limitare il più possibile l'occupazione e l'impermeabilizzazione dei terreni”**.

**Due concetti complementari e paralleli**, che rispecchiano in qualche modo l’approccio integrato che Regione Lombardia e ISPRA adottano nella lettura del consumo di suolo.

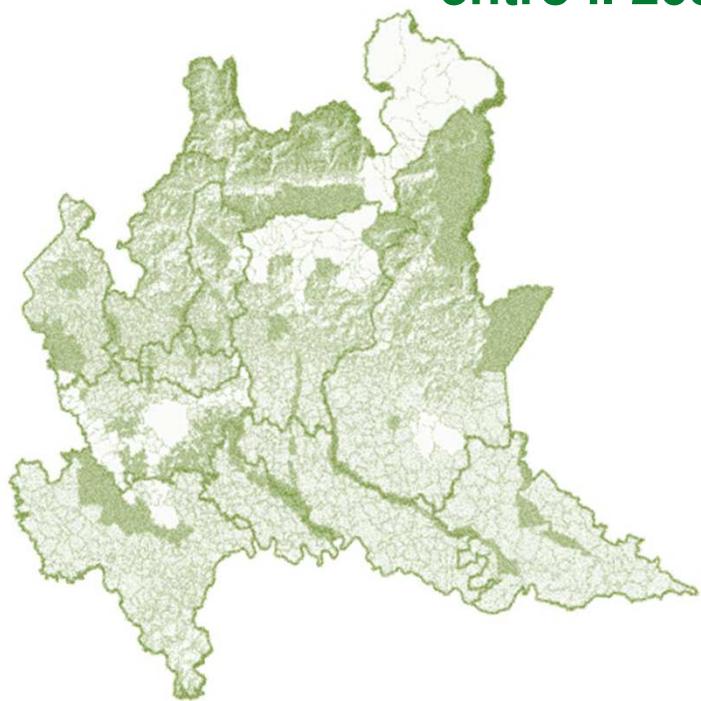
- Il primo ***“limit land take”*** infatti è riconducibile all’approccio assunto da **Regione Lombardia**, la quale persegue l'obiettivo di **limitare l'occupazione del suolo**, andando quindi ad agire sulle **politiche di governo del territorio**.
- Il secondo ***“soil sealing”*** è invece legato alla fotografia del livello di impermeabilizzazione del suolo, approccio assunto da **ISPRA** nel **monitoraggio annuale del consumo di suolo**.



Regione  
Lombardia

## I.r. 31/2014: Disposizioni per la riduzione del consumo di suolo e per la riqualificazione del suolo degradato

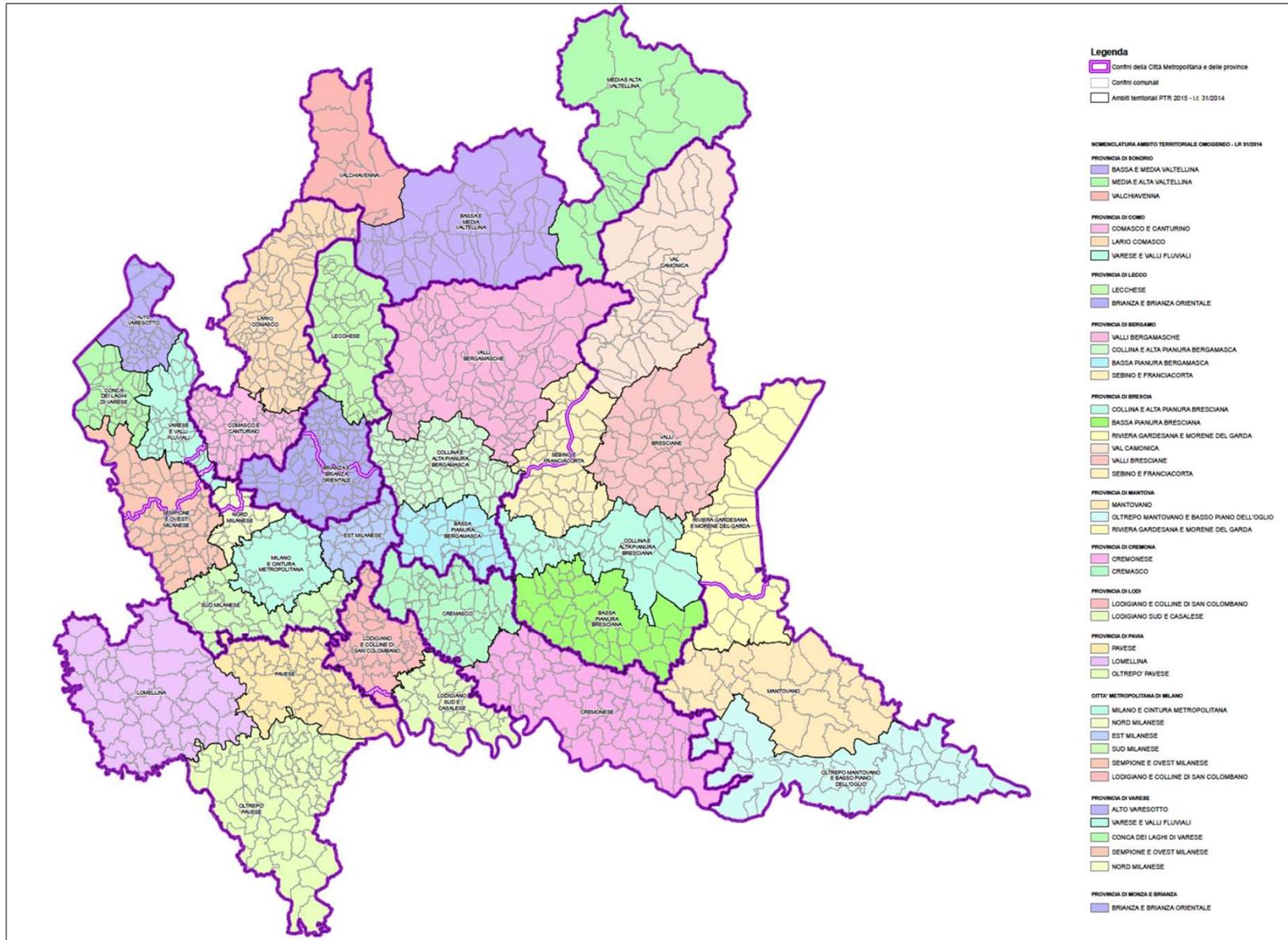
Quest'ultima legge regionale ha lo scopo di concretizzare sul territorio della Lombardia il traguardo previsto dalla Commissione Europea di giungere entro il 2050 a un'occupazione netta di terreno pari a zero.



La legge prevede  
**Integrazione del PTR (criteri e misure attuative)**



# 33 ATO di cui 7 interprovinciali



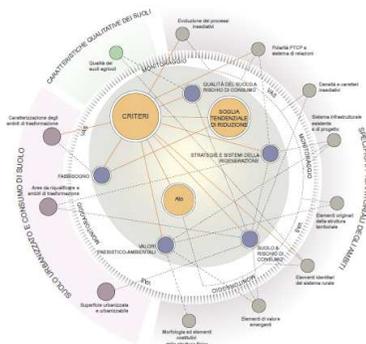
Integrazione del Piano Territoriale Regionale alla l.r. 31/2014

# CONTENUTI DEL PROGETTO

## ELABORATI DI PIANO

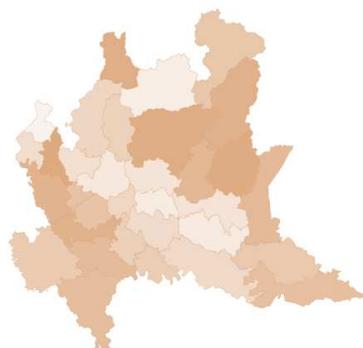
Progetto di integrazione del PTR  
ai sensi della l.r. 31/14

Progetto di Piano



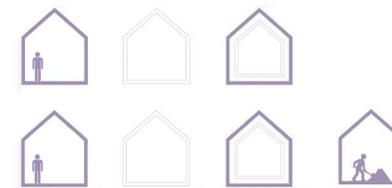
Progetto di integrazione del PTR  
ai sensi della l.r. 31/14

**Criteri** per l'attuazione della  
politica di riduzione del consumo di suolo



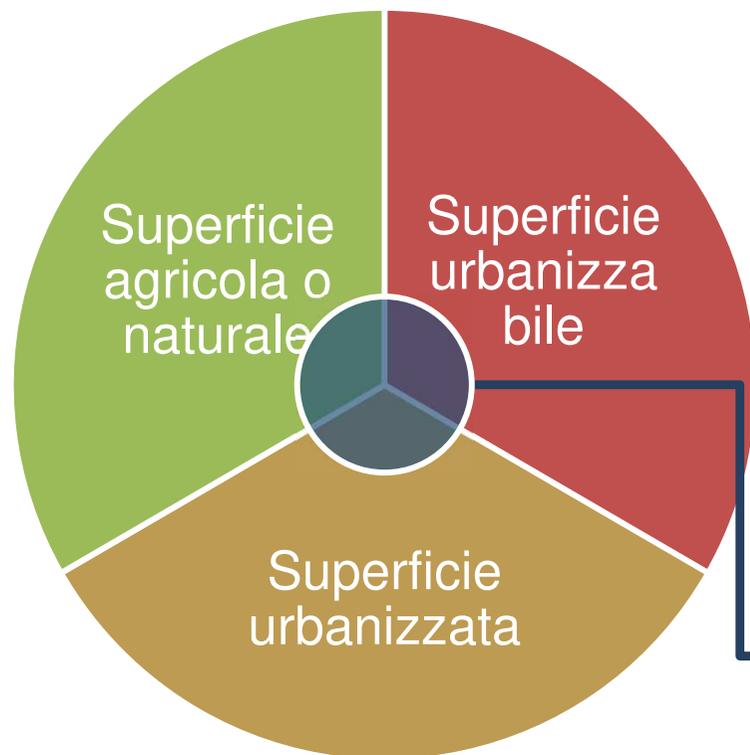
Progetto di integrazione del PTR  
ai sensi della l.r. 31/14

**Analisi** socio-economiche e territoriali



**Criteri per la  
CARTA DEL CONSUMO  
DI SUOLO del PGT**

**Copre il 100% del territorio comunale**



**Monitoraggio dal 2014**

Letture dello stato di fatto e di diritto dei PGT

- T0 alla data di approvazione della legge
- T1 al momento della variante di PGT

**AREE DELLA  
RIGENERAZIONE**

L'Agenda globale per lo sviluppo sostenibile delle Nazioni Unite: assicurare che il consumo di suolo non superi la crescita demografica

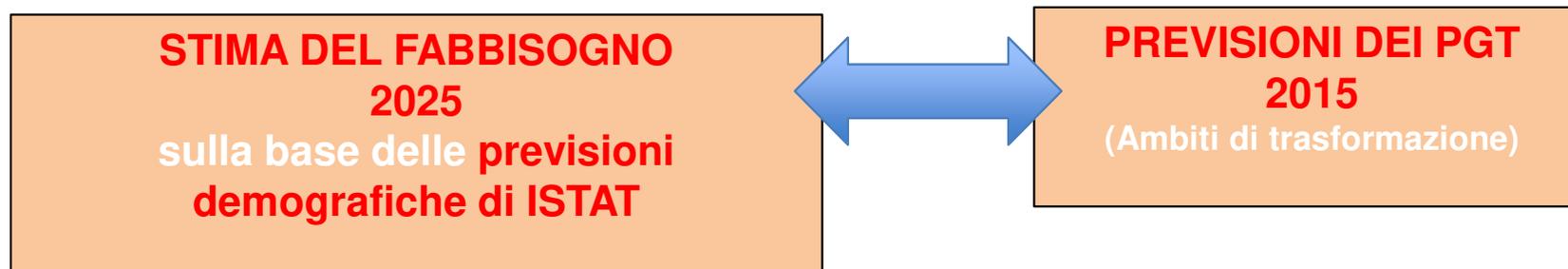
Glossario

**SOGLIA** di riduzione

Stima dei fabbisogni

il PTR, per individuare la soglia di riduzione del consumo di suolo, introduce un metodo che si basa sul

## CONFRONTO TRA LA STIMA DEL FABBISOGNO E LE PREVISIONI DEI PGT



il metodo individuato è multiscalare ed è basato sull'utilizzo di dati condivisi con le Province e i Comuni in modo da ridurre, **una volta avviato il monitoraggio**, le criticità legate alla difformità di linguaggi e interpretazioni

# Soglie di riduzione

dallo Stato dell'arte della pianificazione comunale:  
1.500 comuni circa - 100% Piani di Governo del Territorio approvati

Glossario

**SOGLIA** di riduzione

Stima dei fabbisogni

## RESIDENZA - Previsioni PGT 2015

OFFERTA	STIMA DEL FABBISOGNO	ECCEDENZIA DELLE PREVISIONI
AT su suolo libero (DdP) <b>St = 9.000 ha</b>	<b>9.000 ha</b>	<b>Ecceденza</b> <b>4.400 ha</b>
AT su suolo urbanizzato (DdP) <b>St = 4.400 ha</b>	Fabbisogno residenziale al 2025 +446.000 abitazioni	Pari a circa il 45%

## PROGETTO PTR

Per la funzione residenziale

Riduzione del consumo di suolo  
**25% al 2020**

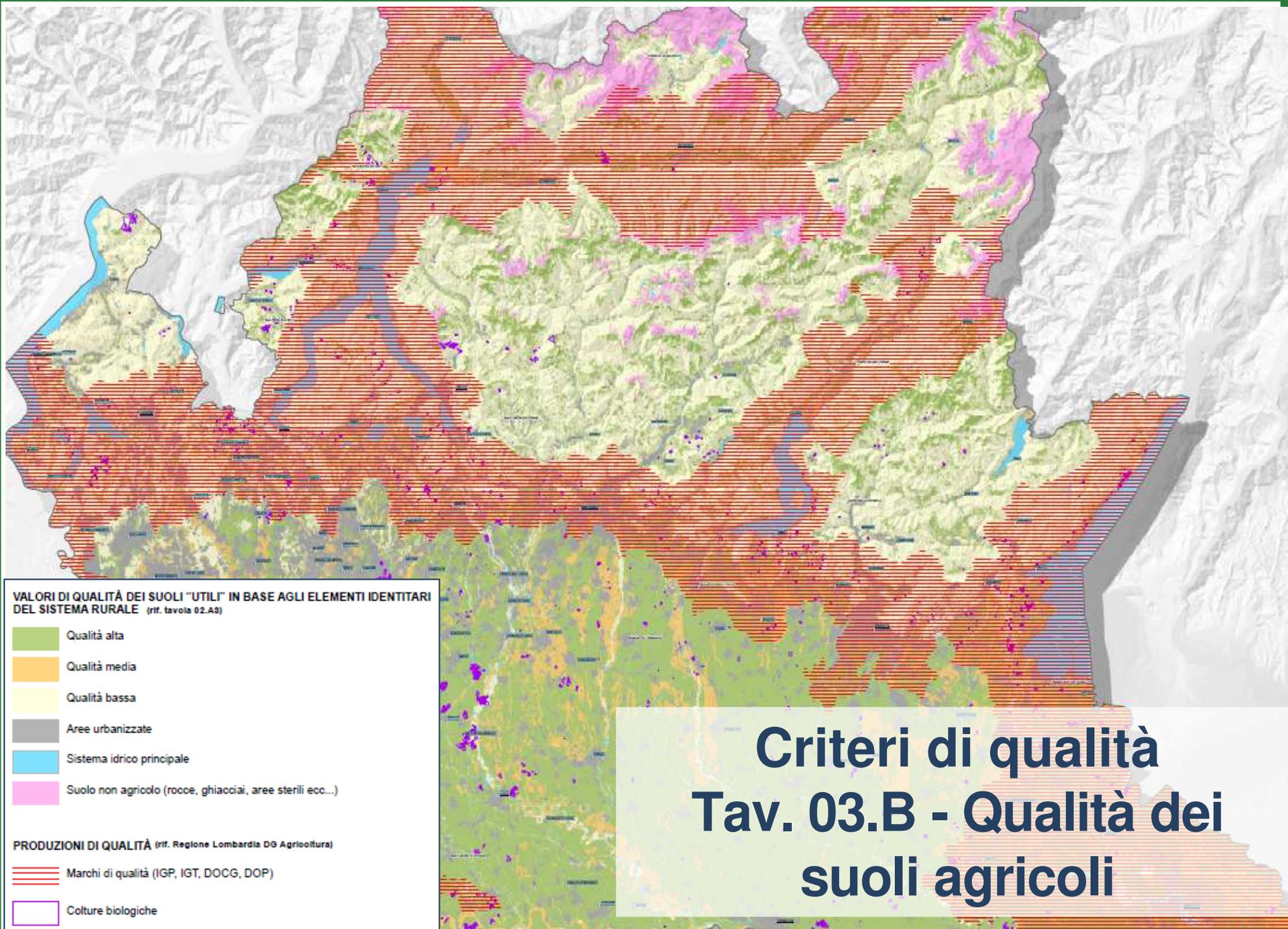
Soglia media tendenziale

Per altre funzioni  
urbane

**20% al 2020**

Soglia media  
tendenziale

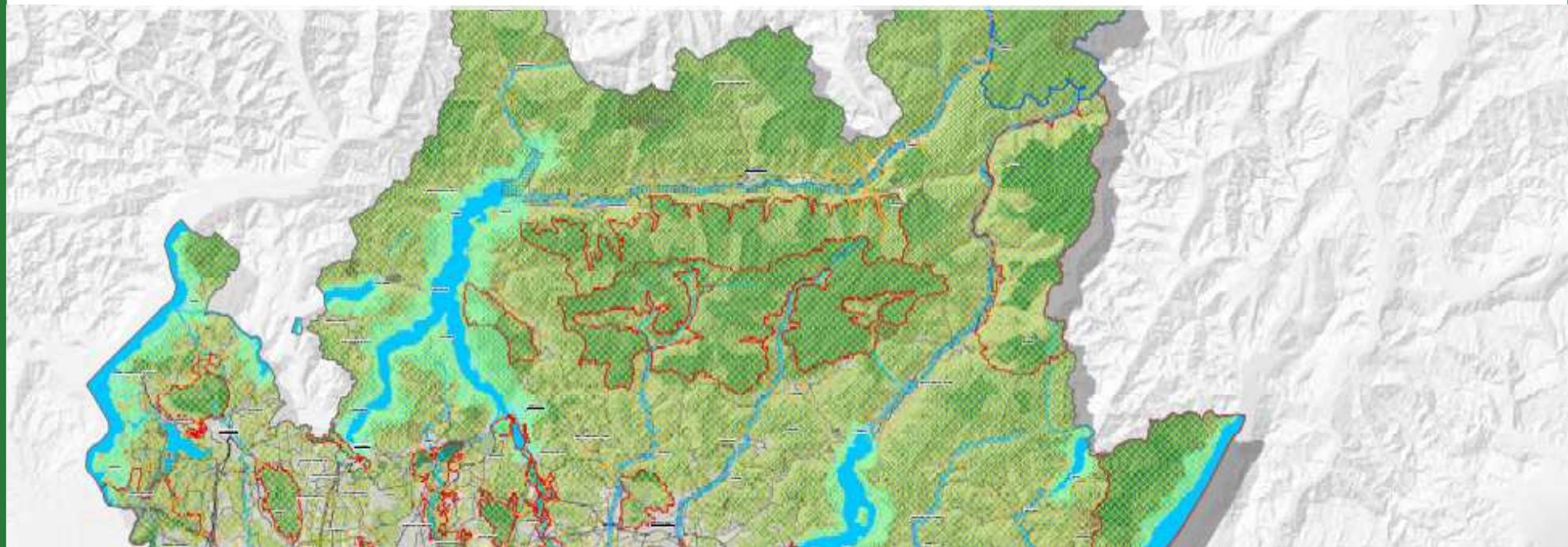




# Criteri di qualità Tav. 03.B - Qualità dei suoli agricoli

# Criteri di qualità

## Tav. 05.D2 - Valori paesistico-ambientali



### PRINCIPALI VALORI E TUTELE PAESAGGISTICHE

#### Elementi della tutela paesistica diffusa

-  Ambiti di Alta Naturalità della montagna (rif. art. 17 PPR)
-  Ambito di tutela dell'Oltrepò Pavese (rif. art. 22 PPR)
-  Ambito di tutela del grande fiume Po' (rif. art. 20 PPR)
-  Ambiti di specifico valore storico ambientale Barco della Certosa (rif. art. 18 PPR)
-  Ambito di salvaguardia dello scenario lacuale (rif. art. 19 PPR)

#### Elementi fisici e della struttura paesaggistica

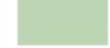
-  Sistema idrico superficiale: fiumi e laghi principali (rif. Reticolo Idrico Principale)
-  Sistema idrico superficiale - Navigli storici e Canali Navigabili
-  Fontanili
-  Aree del sistema rurale

### PRINCIPALI VALORI E TUTELE AMBIENTALI

#### Tutela e valorizzazione della biodiversità

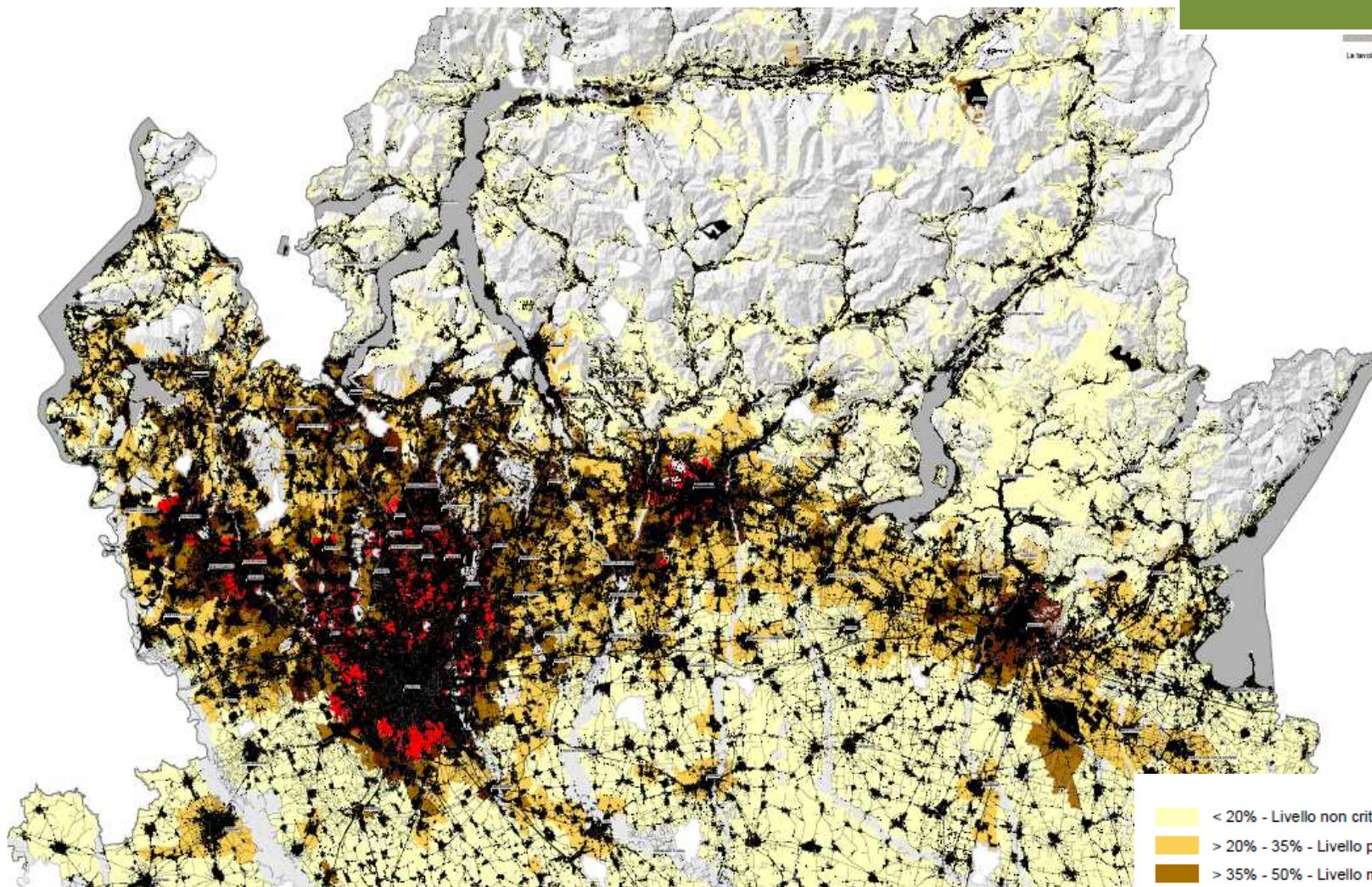
-  Elementi della Rete natura 2000 (SIC e ZPS) e parchi naturali regionali
-  Parco nazionale dello Stelvio
-  Parchi regionali
-  Riserve naturali
-  Monumenti naturali

#### Progetto di connessione degli elementi di valore ambientale (rif. RER)

-  Aree degli elementi di primo e secondo livello della RER
-  Corridoi primari della RER (ad alta, bassa o media antropizzazione)
-  Varchi della RER

# Indice di urbanizzazione

Criteri di **QUALITÀ**  
per l'applicazione  
della soglia



- < 20% - Livello non critico
- > 20% - 35% - Livello poco critico
- > 35% - 50% - Livello mediamente critico
- > 50% - 65% - Livello critico
- > 65% - Livello molto critico
- Superficie urbanizzata

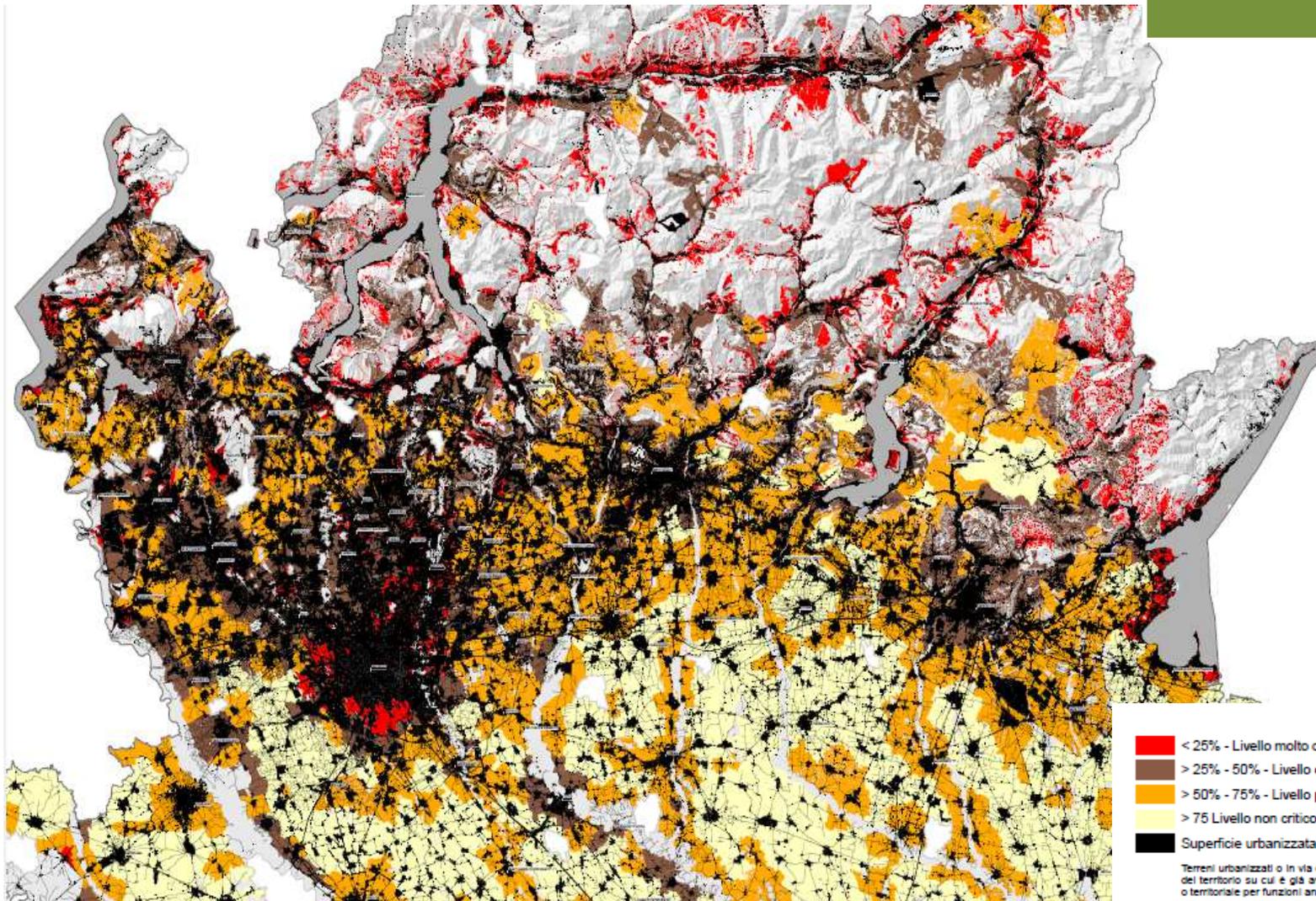
Terreni urbanizzati o in via di urbanizzazione calcolati sommando le parti del territorio su cui è già avvenuta la trasformazione edilizia, urbanistica o territoriale per funzioni antropiche.  
(rif. art. 2 l.r. 31/2014 - tavola 04-C1)



Regione  
Lombardia

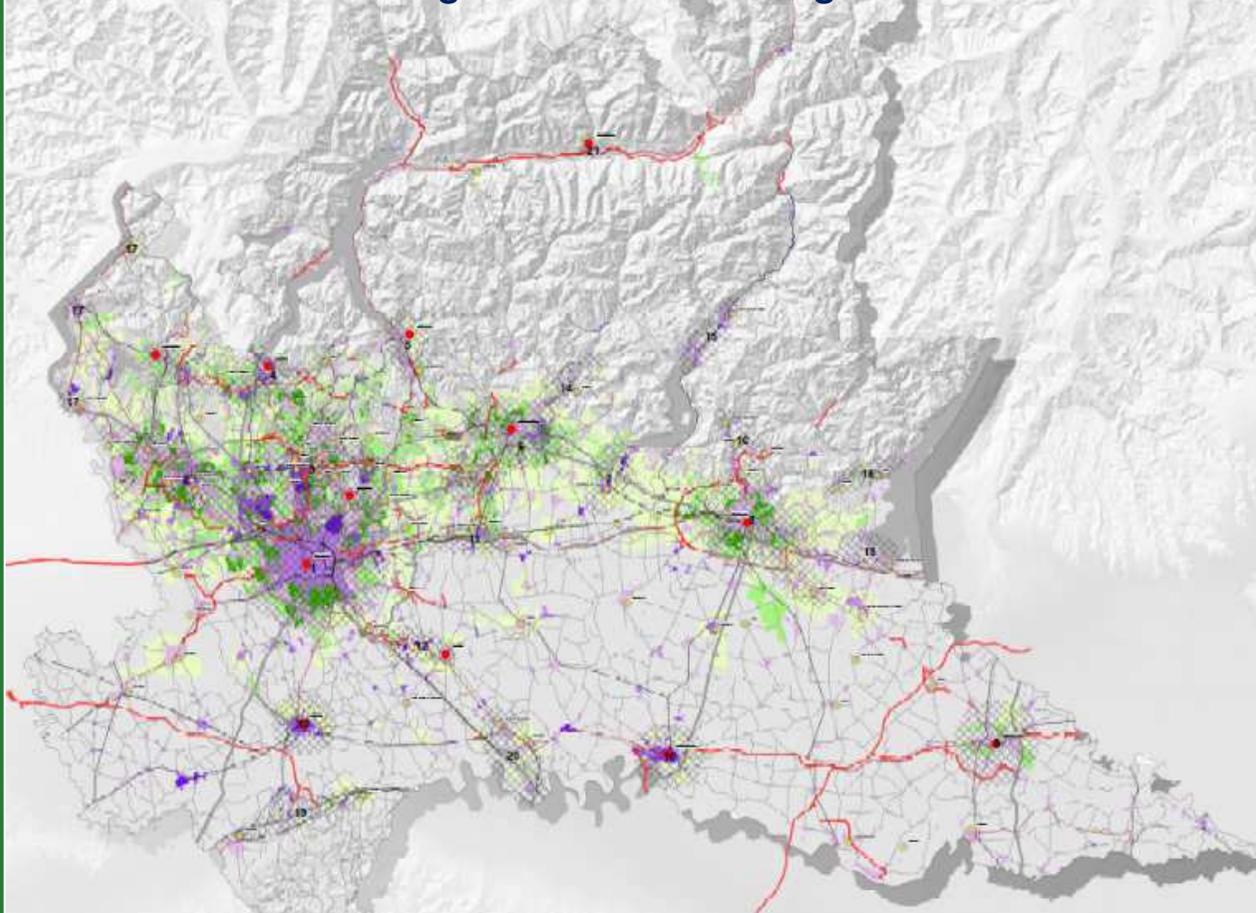
# Indice di suolo UTILE NETTO

Criteri di **QUALITÀ**  
per l'applicazione  
della soglia



Regione  
Lombardia

## Tav. 05.D4 - Strategie e sistemi della rigenerazione



**Tavolo della rigenerazione** al fine di:

- Indirizzare e coord. gli interventi di livello territoriale
- supportare gli E.L. nella definizione di accordi e/o di convenzioni tra gli Enti e diversi soggetti
- definire strumenti di incentivazione e di riduzione dei tributi locali
- individuare le azioni prioritarie per la valorizzazione dei contesti a forte incidenza di aree da rigenerare
- integrare la rigenerazione territoriale con il bilancio e le azioni di governo della Regione

**CRITERI per la  
Rigenerazione  
territoriale e  
urbana**

**Aree di programmazione della  
rigenerazione territoriale**

Ambiti in cui i caratteri strategici e le potenzialità della rigenerazione assumono una rilevanza di scala regionale

Le azioni di rigenerazione territoriale possono attivarsi grazie a **processi di co-pianificazione tra gli enti, attraverso gli strumenti esistenti**

# Monitoraggio del consumo di suolo in Lombardia

- Ipotesi di utilizzo di un viewer geografico corredato di un menù di editing semplificato

Al servizio si accede online: [Geoportale della Lombardia.](#)



Regione  
Lombardia



Serie Avvisi e Concorsi n. 11 - Mercoledì 13 marzo 2019

## **E) VARIE**

**Comunicato regionale 20 febbraio 2019 - n. 23  
Direzione generale Territorio e protezione civile - Avviso di  
approvazione dell'integrazione del piano territoriale regionale  
ai sensi della l.r. 31/2014**

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 21, comma 5, della l.r. 11 marzo 2005, n. 12 (Legge per il governo del territorio), si avvisa che il Consiglio Regionale, con d.c.r. n. XI/411 del 19 dicembre 2018, ha approvato l'Integrazione del Piano Territoriale Regionale ai sensi della l.r. 31/2014.

Gli atti assumono efficacia dalla data della presente pubblicazione, con la precisazione che alle varianti generali o parziali del documento di piano, nonché ai piani attuativi in variante al documento di piano dei piani di governo del territorio, per le quali alla medesima data sia già intervenuta l'adozione, non si applicano i disposti di cui all'art. 5, comma 4, quinto periodo, della l.r. 31/2014.

Gli atti costituenti l'integrazione del Piano Territoriale Regionale ai sensi della l.r. n. 31/2014, sono messi a disposizione sul portale di Regione Lombardia nella pagina dedicata alla Pianificazione regionale oltre che nel Sistema Informativo Valutazione Ambientale Strategica (SIVAS) e sono depositati presso gli uffici della Giunta regionale, Direzione generale Territorio e protezione civile, piazza Città di Lombardia 1 - Milano.

Roberto Laffi



# Lavori in corso ....

- **Laboratori di Sperimentazione:**
  - Perequazione territoriale a Malpensa
  - Piano Territoriale Regionale Area Franciacorta
- co-pianificazione con comuni e province
- **Tavolo della rigenerazione:** momento di confronto per nuovi interventi nella città urbanizzata – nuova edificazione e riqualificazione urbana



# MALPENSA 2000

Un percorso di successo

*A path of success*

Innovazione, sperimentazione e rigenerazione ambientale tra pubblico e privato / *Innovation, experimentation and environmental regeneration by the public and private sectors*



<https://www.regione.lombardia.it/wps/wcm/connect/27f9f435-d12f-494f-98fa-32a3891607ec/malpensa-2000-percorso-di-successo-path-of-success-ita-eng.pdf?MOD=AJPERES&CACHEID=ROOTWORKSPACE-27f9f435-d12f-494f-98fa-32a3891607ec-mJ263WK>



Regione  
Lombardia



Case Nuove  
Aree delocalizzate  
(AdPQ MPX)

Ferno  
Aree delocalizzate  
(AdPQ MPX)

Lonate Pozzolo  
Aree delocalizzate  
(AdPQ MPX)

# ADPQ MALPENSA - Azioni attuate

1. **Insonorizzazione degli edifici pubblici**
2. **Delocalizzazione dei residenti**  
nei Comuni di Ferno, Lonate Pozzolo e Somma Lombardo, le cui abitazioni ricadevano nelle Fasce B ed in parte in Fascia A delle curve isofoniche

**536** unità immobiliari delocalizzate  
distribuite in 266 immobili

**288** I BANDO (2001)  
unità immobiliari

**248** II BANDO (2007)  
unità immobiliari

3. **Interventi di mitigazione e compensazione ambientale**

# TECNICHE DI DEMOLIZIONE



## Comparto di demolizione Somma Lombardo



# COMPENSAZIONE AMBIENTALE

Interventi di piantumazione a verde (prato) su tutte le aree



Regione  
Lombardia

## **COSTI DI DEMOLIZIONE**

**22 Euro al mc**

**vuoto per pieno**

**costo comprensivo di oneri complementari  
rilievi, accertamenti e indagini, distacchi  
allacciamenti, spese tecniche) e IVA.**

**Il costo unitario di demolizione  
è risultato pari a 17 Euro al mc.**

Gli oneri complementari possono essere indicati come segue:

- rilievi, accertamenti e indagini € 0,20
- distacchi allacciamenti € 0,85
- spese tecniche (compresa IVA) € 2,50
- Iva sulle demolizioni (10%) € 1,68



**Regione  
Lombardia**

# **I E II FASE DI DEMOLIZIONE**

**203 IMMOBILI DEMOLITI  
per un totale di 351.801,30 mc**

**25 Ha circa  
di aree ripristinate a verde**



**Regione Lombardia**  
**DG Territorio e Protezione Civile**  
*Direzione generale e Ufficio di Piano*



**Hanno collaborato alla redazione del Piano anche:**

**Fondazione Lombardia per l'Ambiente – FLA**  
*Supporto per il PROGETTO di Piano*



**Éupolis Lombardia e Università di Bergamo**  
*Supporto per la VAS di Piano*



**Si ringrazia per l'attenzione**

